



## *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Campobasso*

Prot. n. 50088 del 18/07/2023

### **AVVISO PUBBLICO ESPLORATIVO**

MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA IN FAVORE DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PRESSO STRUTTURE UBICATE NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI CAMPOBASSO COSTITUITE DA:

- SINGOLE UNITA' ABITATIVE, DI CUI ALL'ART. 1, COMMA 2, LETTERA A) DEL CAPITOLATO D'APPALTO APPROVATO CON DECRETO DEL MINISTRO DELL'INTERNO IN DATA 29 GENNAIO 2021;
- CENTRI COLLETTIVI DI CUI ALL'ART. 1, COMMA 2, LETTERA B) DEL CAPITOLATO DI APPALTO APPROVATO CON DECRETO DEL MINISTRO DELL'INTERNO IN DATA 29 GENNAIO 2021 AVENTI CAPACITA' RICETTIVA:

- FINO A 50 POSTI

- DA 51 A MASSIMO 100 POSTI

Periodo di riferimento AGOSTO– DICEMBRE 2023

#### 1. AMMINISTRAZIONE COMPETENTE

Prefettura – U.t.G. di Campobasso – Piazza Pepe, n. 24 Campobasso - C.F.80003130707

PEC: [ammincontabile.prefcb@pec.interno.it](mailto:ammincontabile.prefcb@pec.interno.it)

#### 2. PREMESSA

In conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi migratori in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte del Mediterraneo, il Consiglio dei Ministri ha deliberato in data 11 aprile 2023 lo stato di emergenza per la durata di 6 mesi. Con successiva ordinanza nr. 984 del 16 aprile 2023 del Capo Dipartimento della Protezione Civile, sono state adottate le prime misure urgenti volte a fronteggiare la situazione emergenziale in atto e fra queste la previsione di ampliamento della rete CAS, anche in deroga allo Schema di capitolato d'appalto delle forniture e dei servizi per la gestione ed il funzionamento dei centri di accoglienza, approvato con DM 29/01/2021.

Attesi i consistenti e ravvicinati arrivi di cittadini stranieri provenienti dai luoghi di sbarco e la progressiva saturazione dei posti di accoglienza presso la rete CAS già attivata su questo territorio, si impone l'urgente necessità di ricercare nuove strutture presso cui assicurare le misure di assistenza previste dal D.lgs. 142/2015. Lo strumento operativo individuato a tal fine è il ricorso alla procedura negoziata senza bando di cui all'art. 76, comma 2, lettera c) del D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, di seguito Codice) con successiva stipula di distinti Accordi quadro in relazione alla tipologia di strutture, secondo la previsione di cui all'art. 59, comma 4, lettera a) del Codice senza riapertura del confronto competitivo; ovvero affidamenti diretti ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. 36/2023.

#### 3. OGGETTO DELLA PROCEDURA E FINALITA' DELL'AVVISO

A tal fine è pubblicato il presente avviso esplorativo volto ad acquisire manifestazioni di interesse, da parte di soggetti in possesso dei requisiti dettagliati nei paragrafi che seguono, a prendere parte alla susseguente procedura negoziata che sarà svolta in modalità telematica attraverso la piattaforma messa a disposizione da CONSIP spa di cui saranno fornite indicazioni di dettaglio nella lettera di invito che sarà rivolta ai soggetti che avranno manifestato interesse.





## *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Campobasso*

Con gli operatori che, a conclusione della predetta procedura, risulteranno aggiudicatari sarà sottoscritto, in via preliminare e per ciascuna tipologia di centro prevista nel capitolato e oggetto della presente procedura (unità abitative, centri collettivi con capienza fino a 50 posti e centri collettivi da 51 a 100 posti), specifici accordi quadro e successivamente - esauriti i posti oggetto dell'accordo quadro in essere per il biennio 2022/2023 - apposite convenzioni, sulla base degli effettivi fabbisogni di provvedere all'accoglienza che saranno segnalati dal Ministero dell'Interno.

Trattandosi di tipologie di centri caratterizzate da specifiche tecniche diverse, la successiva procedura negoziata sarà articolata in più lotti, ai sensi dell'art. 58 del Codice, come di seguito dettagliato:

lotto 1 – centri costituiti da unità abitative;

lotto 2 – centri collettivi con capienza massima 50 posti;

lotto 3 – centri collettivi con capienza da 51 a 100 posti.

Si precisa che in sede di applicazione dell'accordo quadro e delle convenzioni si procederà con il seguente ordine di priorità dei lotti:

1° - lotto centri collettivi capienza da 51 e fino a 100 posti;

2° - lotto centri collettivi capienza fino a 50 posti;

3° - lotto centri costituiti da unità abitative con capienza fino ad un massimo di 50 posti.

Fermo restando le effettive esigenze legate alla tipologia di migranti cui dare ospitalità (uomini singoli, donne, famiglie) laddove non si copra un lotto, si passerà a quello successivo fino a concorrenza dei posti.

Il presente avviso ha, pertanto, la finalità di individuare gli operatori economici da consultare in relazione a successive procedure negoziate, distinte per ciascuna tipologia di CAS (v. infra), volte all'affidamento dei servizi e delle forniture connesse al funzionamento di centri di accoglienza di cui all'art. 11 del D.lgs. 142/2015, non escludendo – come richiamato anche dal Ministero dell'Interno – la possibilità di fare ricorso alle procedure di affidamento diretto qualora se ne ravvisi la necessità. Il quadro esigenziale, allo stato, non è quantificabile in termini certi, stante la caratteristica progressiva e non programmata dei flussi migratori e delle relative assegnazioni di migranti.

Il presente avviso non è in alcun modo vincolante per la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo e nessun diritto o interesse giuridicamente tutelabile potrà essere vantato ad alcun titolo da chi manifesti il proprio interesse. Inoltre, non comporta né diritti di prelazione o preferenza e l'Amministrazione procedente si riserva la facoltà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte il procedimento o anche di non condurre la successiva procedura negoziata e/o affidamento diretto.

2

#### 4. OGGETTO E DURATA DELL'ACCORDO QUADRO E DELLE CONVENZIONI

I servizi oggetto della procedura negoziata di cui al presente avviso esplorativo consistono nella messa a disposizione di strutture di accoglienza rientranti nelle tipologie indicate al punto 3, site nel territorio della provincia di Campobasso, per l'ospitalità dei cittadini stranieri richiedenti la protezione internazionale, provvedendo al vitto, alla erogazione dei servizi amministrativi, di assistenza generica alla persona, l'assistenza sanitaria oltre che alla fornitura e consegna dei beni e quant'altro previsto nel capitolato di appalto approvato con il DM 29.01.2021 e nei suoi allegati sopra dettagliati.

La documentazione e tutti gli allegati sono disponibili e pubblicati sul sito istituzionale internet della Prefettura di Campobasso quali allegati al presente avviso.

Le convenzioni che saranno sottoscritte a conclusione della procedura negoziata e successivamente alla stipula dell'Accordo Quadro avranno validità dalla data della loro sottoscrizione e fino al 31 dicembre 2023 e con previsione di una eventuale proroga tecnica per il tempo necessario allo svolgimento di una nuova procedura di gara ai sensi dell'art. 120, comma 10 e 11 del Codice.

#### 5. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Possono presentare la manifestazione d'interesse i soggetti indicati all'art. 65 del Codice ivi compresi le Associazioni riconosciute, le Fondazioni, Enti Ecclesiastici che abbiano nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore d'intervento pertinente con i servizi di assistenza e accoglienza alla persona ed aver maturato, nell'ultimo triennio, comprovata esperienza nell'accoglienza di richiedenti protezione internazionale oppure in ambito di progetti SPRAR/SIPROIMI/SAI.





## *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Campobasso*

I Soggetti interessati dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti.

### **Requisiti di carattere generale:**

- non trovarsi in alcuna delle condizioni ostative di cui agli artt. da 94 e 98 del Codice;
- non trovarsi nello stato di fallimento, di liquidazione coatta, di concordato preventivo e che non sussistono procedimenti in corso per la dichiarazione di una di tali situazioni;
- non essere incorsi nei provvedimenti previsti dall'art. 44 del D.lgs. 286/1998 (TU immigrazione) a seguito di gravi comportamenti ed atti discriminatori;
- insussistenza delle condizioni di cui all'art. 53, comma 16-ter del D.lgs. 165/2001 nonché, ai sensi della normativa vigente, di altre cause di divieto a contrarre con la pubblica amministrazione.

### **Requisiti di capacità economica finanziaria** (art. 100, comma 1 lett. b) del D.lgs. 36/2023

Possesso di una copertura assicurativa per la responsabilità civile verso terzi in relazione alle attività svolte dall'operatore economico, nonché verso propri dipendenti (RCT e RCO), per un massimale non inferiore al 30% dell'importo che deriva dal prezzo massimo a base di gara *pro capite pro die*, moltiplicato per il numero dei posti offerti, per la durata dell'appalto.

### **Requisiti di capacità tecnica e professionale** (art. 100, comma 1 lett. c) del D.lgs. 36/2023

Il concorrente deve aver eseguito nell'ultimo triennio servizi analoghi all'oggetto dell'appalto di valore almeno pari al 30% dell'importo che deriva dal prezzo massimo a base di gara *pro capite pro die* moltiplicato per il numero dei posti offerti, per la durata dell'appalto.

Si precisa, inoltre, che la presentazione della manifestazione di interesse non costituisce prova circa il possesso dei requisiti richiesti per l'affidamento del servizio che invece dovrà essere dichiarato dal concorrente ed accertato dalla Prefettura di Campobasso, nei modi di legge, in occasione della procedura di affidamento.

## 6. STRUTTURE DI ACCOGLIENZA

Le strutture proposte per l'accoglienza devono essere di immediata disponibilità, agibili, con idonea destinazione d'uso, in possesso delle prescritte certificazioni igienico-sanitarie, conformi alla vigente normativa in materia residenziale, urbanistica ed edilizia, nonché a quella in materia di impiantistica di antinfortunistica, di prevenzione incendi e di sicurezza, tutela della salute, prevenzione e protezione sui luoghi di lavoro, ai sensi del d.lgs. n. 81/2008.

Per quanto attiene alle caratteristiche igienico-sanitarie delle strutture si richiama il Decreto in data 22 luglio 2021 adottato dal Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro della Salute recante: "Fissazione degli standard igienico-sanitari, abitativi e di sicurezza dei centri di accoglienza per i migranti" oltre che le disposizioni contenute nell'art. 60 bis del Regolamento regionale 27/02/2015 n.1, come modificato con Delibera della Giunta Regionale del Molise n. 311 dell'11/08/2017.

Ai fini della comprova della disponibilità delle strutture e della loro idoneità per l'uso al quale si intende adibirle, il concorrente dovrà esibire la seguente documentazione:

- 1) contratto di locazione o contratto preliminare di locazione;
- 2) certificazione di agibilità e di conformità urbanistica dell'immobile;
- 3) attestazione/asseverazione a firma di tecnico abilitato comprovante la conformità dei singoli impianti tecnologici a servizio dell'immobile (es. impianto termico, elettrico, elevatore etc..) alle prescrizioni di legge ed il rispetto della regola dell'arte;
- 4) attestato di conformità antincendio dimostrativo del rispetto delle norme di prevenzione incendi (es alberghi, civili abitazioni etc..) per tutte le attività (principale e secondarie) presenti nella struttura;
- 5) visura catastale dell'immobile;
- 6) planimetrie quotate dei locali in scala 1:100, debitamente intestata, firmata e timbrata da tecnico abilitato, con indicazione di superfici, finestre altezze e destinazione d'uso;
- 7) planimetria per valutazione ai fini antincendio ai sensi del DM 07/08/2012
- 8) eventuali autorizzazioni sanitarie previste dalle vigenti disposizioni in relazione alla tipologia di strutture proposte.

La Prefettura si riserva di verificare, anche preventivamente all'affidamento del servizio, attraverso gli enti preposti (Comuni, ASREM, Vigili del Fuoco) l'agibilità delle strutture, anche attraverso la verifica della documentazione sopra elencata.





## *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Campobasso*

Inoltre, nel corso dell'esecuzione del servizio che eventualmente sarà affidato, la Prefettura potrà effettuare tutti i controlli ritenuti necessari per verificare la permanenza dei requisiti di idoneità e sicurezza delle strutture medesime e si riserva di richiedere ogni ulteriore documentazione e/o certificazione necessaria per la valutazione dell'idoneità e capacità recettiva degli immobili proposti.

Considerata la peculiare finalità del presente avviso, la Prefettura si riserva altresì ampia facoltà di valutazione in merito all'adeguatezza delle strutture proposte, anche alla luce di considerazioni di ordine e sicurezza e di ogni altro aspetto.

### 7. OGGETTO DEL SERVIZIO E FORNITURA DI BENI

Il soggetto gestore che risulterà affidatario del servizio a conclusione della procedura negoziata sarà tenuto all'erogazione dei servizi ed alla fornitura dei beni di cui all'articolo 2, lettere A), B), C) e D) del citato capitolato approvato con il D.M. 29 gennaio 2021, secondo le specifiche tecniche previste per ciascuna tipologia di centro.

I servizi da assicurarsi secondo le specifiche tecniche richiamate comprendono:

- A) SERVIZIO DI GESTIONE AMMINISTRATIVA;
- B) SERVIZIO DI ASSISTENZA GENERICA ALLA PERSONA,
- C) SERVIZIO DI ASSISTENZA SANITARIA E SPESE MEDICHE
- D) FORNITURA, TRASPORTO E CONSEGNA DI BENI

Per i dettagli delle prestazioni da assicurarsi in relazione alla tipologia di centro si rinvia a quanto previsto all'art. 2 del Capitolato di appalto approvato con il più volte richiamato DM 29 gennaio 2021.

### 8. PREZZI POSTI A BASE DI GARA

Per i servizi e le prestazioni come sopra sommariamente riportati si fa riferimento ai prezzi indicati per ciascuna tipologia di centro nell'allegato B del capitolato di appalto denominato "Stima dei costi medi di riferimento", rimodulati sulla scorta delle indicazioni della ministeriale n. 5903 del 13 giugno 2023 e con applicazione delle rivalutazioni già approvate dal Ministero dell'Interno con nota n. 13023 del 04/04/2023.

Le suddette rimodulazioni hanno riguardato, nello specifico, le voci di costo "servizi di preparazione e/o fornitura pasti e di derrate alimentari" (sulla base degli aggiornamenti pubblicati dall'ANAC a febbraio 2022) e "struttura" (sulla base delle variazioni dell'indice NIC riferito al territorio di Campobasso – classificazione Ecoicop, voce di spesa 045 "energia elettrica, gas e altri combustibili);

Alla luce di quanto innanzi i prezzi a base di gara per le diverse tipologie di centro sono fissati come segue:

- per i centri costituiti da unità abitative in € 25,46 (venticinque/46) *pro capite pro die*;
- per i centri collettivi con capienza fino a 50 posti in € 30,01 (tenta/01) *pro capite pro die*;
- per i centri collettivi con capienza da 51 posti e fino a 100 posti in € 29,44 (ventinove/44) *pro capite pro die*

Tali importi comprendono la voce di costo "pannolini" per infanti sino a 30 mesi di € 0,15 (ragion per cui, nel caso in cui non si registri nel centro la presenza di minori sino a 30 mesi, il prezzo *pro-capite/pro-die* praticato dall'appaltatore sarà decurtato all'atto del pagamento dei corrispettivi, della componente relativa alla predetta tipologia di costo) e la voce di costo "altro" di € 1,80 (materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico, farmaci).

Ai detti importi giornalieri si aggiunge il rimborso del pocket money di € 2,50 *pro-capite pro-die* spettante a ciascun ospite fino ad un massimo di € 7,50 per nucleo familiare.

Si aggiungono, se dovuti, secondo modalità e nei limiti stabiliti dal capitolato e dalle specifiche tecniche:

- l'importo per il singolo kit di primo ingresso (vestiario con ricambio al passaggio dalla stagione invernale a quella estiva e viceversa) che è stabilito nella misura pari ad un massimo di €150,00 (considerato il periodo di validità dell'Accordo quadro) oltre IVA e comunque secondo le specifiche contenute nell'allegato B del capitolato.

- il costo della scheda telefonica di € 5,00 consegnata all'ospite all'arrivo;

- per centri collettivi fino a 50 posti e le unità abitative - il rimborso del monte orario per il servizio complementare di assistenza sanitaria di cui alle specifiche tecniche (Allegati 1 bis e 2bis) sulla base di apposita rendicontazione e secondo le tariffe previste dal CCNL.





## *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Campobasso*

I prezzi a base di gara sono al netto di Iva, se dovuta, e nella misura prevista dalle disposizioni normative vigenti nella specifica materia. Al prezzo *pro capite pro die* sopra indicato ed al valore del kit di primo ingresso, verrà applicato il ribasso percentuale unico offerto dal concorrente in sede di procedura negoziata.

### 9. MODALITA' E TERMINI DI PRESENTAZIONE DELLE CANDIDATURE

I soggetti interessati possono presentare la propria manifestazione di interesse utilizzando il modello "Allegato 1", (firmato digitalmente dal rappresentante legale del soggetto candidato) da far pervenire esclusivamente tramite PEC al seguente indirizzo: [ammincontabile.prefcb@pec.interno.it](mailto:ammincontabile.prefcb@pec.interno.it).

La candidatura dovrà pervenire alla Prefettura di Campobasso entro e non oltre le ore 10,00 del giorno 27 luglio 2023, in allegato al messaggio di posta elettronica certificata riportante nell'oggetto la dicitura "Manifestazione di interesse all'affidamento del servizio di accoglienza cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale".

### 10. PROCEDURA DI GARA, CRITERIO DI SELEZIONE DEI CONCORRENTI E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

I partecipanti che avranno presentato idonea candidatura - secondo le modalità e i termini indicati nel precedente paragrafo - saranno, quindi, invitati a presentare la propria offerta tramite l'utilizzo di un Sistema telematico di negoziazione, conforme alle prescrizioni di cui all'art. 25 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. n. 82/2005, messo a disposizione da CONSIP di cui saranno forniti i dettagli nella lettera di invito.

L'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi del disposto di cui all'art. 108, comma 2 del Codice.

È previsto che si proceda all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta sempre che la stessa sia ritenuta conveniente e valida in relazione all'oggetto della procedura.

La ponderazione è di 30 punti su 100 per l'Offerta Economica e di 70 punti su 100 per l'Offerta Tecnica secondo i punteggi che saranno dettagliati nella lettera d'invito, nella quale saranno fornite, anche, indicazioni sulle successive fasi della negoziazione compresi i termini di presentazione delle offerte tecniche ed economiche ed indicato il codice identificativo della gara (CIG).

La Prefettura procederà all'affidamento dei singoli appalti in relazione alle esigenze di accoglienza che saranno registrate e secondo la graduatoria finale che sarà stilata a conclusione della procedura di gara.

Nell'assegnazione dei migranti ai quali dovrà essere assicurata l'accoglienza, si terrà conto, oltre che dei posti disponibili nelle strutture in relazione alla graduatoria di gara, anche delle esigenze di ordine e sicurezza, di equa distribuzione dei posti sul territorio provinciale, della diversità di genere, nonché di situazioni specifiche di vulnerabilità al fine di evitare criticità di convivenza all'interno delle strutture e di quanto precisato al paragrafo 3. I parametri connessi a tali specifiche esigenze non sono predeterminabili a priori e dipendendo dalla constatazione delle specifiche caratteristiche dei migranti cui dare ospitalità (es famiglie con minori, donne sole o con minori etc.). Si evidenzia che la Prefettura corrisponderà compensi agli operatori economici contraenti solo a fronte della effettiva erogazione dei servizi di accoglienza presso le strutture messe a disposizione dai medesimi e sulla base del numero realmente ospitato di cittadini stranieri.

### 11. RICHIESTI DI CHIARIMENTI

Eventuali richieste di chiarimenti potranno essere inoltrate, esclusivamente al medesimo indirizzo pec: [ammincontabile.prefcb@pec.interno.it](mailto:ammincontabile.prefcb@pec.interno.it) entro le ore delle ore 12,00 del giorno 24 luglio 2023 riportando nell'oggetto: "Richiesta chiarimenti- avviso esplorativo affidamento servizio accoglienza migranti".

### 12. ALTRE INFORMAZIONI

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 13 del D.lgs. n. 196/2003, i dati personali raccolti con la manifestazione di interesse e con la documentazione allegata saranno trattati, anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito della presente procedura.

Tutte le successive comunicazioni con i soggetti partecipanti alla presente fase esplorativa avverranno esclusivamente tramite posta elettronica certificata all'indirizzo comunicato con la manifestazione di interesse.





*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Campobasso*

Il presente avviso viene pubblicato sul sito internet istituzionale della Prefettura di Campobasso e un estratto sarà inviato alla Regione, alla Provincia di Campobasso ed a tutti i Comuni per la massima pubblicità sul territorio.

Campobasso, data protocollo

p. IL VICE PREFETTO VICARIO t.a.  
IL CAPO DI GABINETTO  
(D'Alessandro)

P.P.

cb

Allegati:

Schema del capitolato di appalto approvato con il DM 29.01.2021 adeguato alle norme del nuovo codice dei contratti di cui al D.lgs. 31 marzo 2023, n.36

Allegato 1bis “specifiche tecniche integrative dello schema di capitolato di appalto relative alla erogazione dei servizi di accoglienza ed alla fornitura di beni – centri di cui all’art. 1, comma 2, lettera A del Capitolato”.

Allegato 2bis “specifiche tecniche integrative dello schema di capitolato di appalto relative alla erogazione dei servizi di accoglienza ed alla fornitura di beni - centri di cui all’art. 1, comma 2, lettera b) del capitolato con capacità ricettiva fino a 50 posti ”.

Allegati 3 bis “specifiche tecniche integrative dello schema di capitolato di appalto relative alla erogazione dei servizi di accoglienza ed alla fornitura di beni - centri di cui all’art. 1, comma 2, lettera b) del capitolato con capacità ricettiva da 51 fino a 300 posti ”.

Allegato 1ter – struttura dell’offerta centri unità abitative.

Allegato 2ter – struttura dell’offerta centri collettivi fino a 50 posti.

Allegato 3 ter – struttura dell’offerta centri collettivi tra 51 e 300 posti.

Allegato 4 quater – specifiche tecniche integrative dello schema di capitolato di appalto relative alla preparazione e/o fornitura dei pasti

Allegato A “tabella dotazione personale”

Allegato B “stima costi medi di riferimento” con revisione voci di costo ed in applicazione della novella apportata all’art. 10 del D.lgs. 142/2015

Allegato “tabella frequenza pulizie”

Allegato modello domanda di partecipazione e indicazioni strutture

Circolare del Ministero dell’Interno del 23.04.2021 recante: “DM 29.01.2021, Nuovo schema di capitolato d’appalto...”

DM 22 luglio 2021 recante: “Fissazione degli standard igienico sanitari abitativi e di sicurezza dei centri di accoglienza”.

*Il presente documento è firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti del disposto di cui al D.lgs. 82/2005 e ss.mm. e ii.*

